

# 44

27 Ottobre 2018

## Decreto sicurezza/1: misure sotto la lente

---

*Ci risiamo. Nuovo Governo, nuovo decreto sicurezza. Da quando il tema dell'ordine pubblico, del decoro urbano e del disagio delle periferie è diventato elemento caratterizzante del dibattito politico e sociologico - senza considerare i consistenti consensi che esso assicura nelle consultazioni elettorali - ogni maggioranza presenta il suo "manifesto programmatico" in materia di politiche securitarie. Premesso che il numero dei reati è in forte contrazione negli ultimi anni, il dibattito si è concentrato soprattutto sulla necessità per il Paese di sviluppare un concetto di "sicurezza integrata", cioè di un sistema di misure che riduca il gap nei cittadini tra il reale stato dell'ordine pubblico e alcuni fenomeni che vengono percepiti dall'opinione pubblica come degrado, tra questi la mancata manutenzione degli edifici, il decoro urbano, l'insediamento di criminalità comune od organizzata e la sofferenza "economica". Senza contare, poi, che la condizione delle periferie italiane «desta particolare allarme sociale per quanto attiene alla sicurezza, all'ordine pubblico e all'integrazione della popolazione straniera» (Relazione parlamentare sullo stato delle periferie, XVII legislatura, doc. XXII-bis n. 19). La necessità, dunque, di coniugare il principio di legalità con l'umanità è la sfida dei prossimi anni, in presenza di un tessuto sociale largamente compromesso. L'arrivo in "Gazzetta Ufficiale" del DL 113/2018, voluto dal ministro dell'Interno Matteo Salvini apre la discussione su questa nuova "ricetta", dopo quella sperimentata con il precedente pacchetto sicurezza del 2017, che invece apparteneva alla paternità del predecessore Marco Minniti. In questo numero vi presentiamo la prima parte del nostro lavoro con il testo del provvedimento ricostruito con i richiami di nota, l'appendice sul testo Unico dell'immigrazione e la prima parte dell'analisi con i profili penali. Appuntamento con le altre novità nel prossimo numero di «Guida al Diritto». Buona lettura.*

---

## Sommario

---

---

### PRIMO PIANO

» PAG 5

---

### EDITORIALE

#### AVVOCATI

#### L'ASSISE DI BOLOGNA

**Diritto del lavoro messo alla prova da "Industria 4.0"**

di Aldo Bottini

» PAG 6

---

### LEGISLAZIONE

**SICUREZZA PUBBLICA  
E FORZE DI POLIZIA**

**IL TESTO DEL DL 113/2018**

**DL sicurezza: dai restringimenti in materia di immigrazione alla militarizzazione dei vigili, le misure più forti dell'Esecutivo**

Decreto legge 4 ottobre 2018 n. 113

» PAG 9

---

### L'APPENDICE

**Ingressi e stranieri, restyling Testo unico**

» PAG 69

---

### LE NOVITÀ

**Politiche securitarie, alcune disposizioni andrebbero ripensate**

di Alberto Cisterna

» PAG 95

**I PROFILI PENALI**

**Braccialetto elettronico esteso allo stalking e ai maltrattamenti**  
*di Giuseppe Amato*

» PAG 101

**CONDOMINIO**

**IL DIBATTITO**  
**La «cura» regolamenti è un antidoto efficace per le liti in condominio**

*di Antonio Scarpa*

» PAG 108

**GIURISPRUDENZA**

**LA SETTIMANA NELLE CORTI**  
**IL QUADRO DELLE DECISIONI**  
**Market abuse, la proporzionalità salva il doppio binario**

*di Andrea Alberto Moramarco*

» PAG 112

**Indice Analitico**

**LEGISLAZIONE**

**Sicurezza pubblica e forze di polizia**

Disposizioni urgenti in materia di protezione internazionale e immigrazione, sicurezza pubblica,

nonché misure per la funzionalità del Ministero dell'interno e l'organizzazione e il funzionamento dell'Agenda nazionale per l'amministrazione e la destinazione

dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata

*Decreto legge 4 ottobre 2018*

*n. 113*

» PAG. 9

**Guida al Diritto**

Settimanale di documentazione giuridica

**Direttore Responsabile** Fabio Tamburini

**Redazione** Rosa Maria Attanasio (vicecaporedattore), Daniela Casciola (capeservizio), Carmine De Pascale (capeservizio), Simona Gatti (vicecapeservizio), Nicola Barone, Aldo Di Cagno, Francesco Machina Grifeo, Patrizia Maciocchi, Vittorio Nuti, Giampaolo Piagnerelli, Paola Rossi, Alessandro Vitiello.

**Fotografie di copertina** Alberto Gottardo

**Sede legale e Direzione** Via Monte Rosa 91, 20149 Milano. Registrazione Tribunale di Avezzano n. 117 del 27 luglio 1994.

**Redazione** Piazza dell'Indipendenza 23 B/C, 00185 Roma, Tel. 06 30226307/30226400, Fax 06 30226606

**GRUPPO 24 ORE**

**Proprietario ed Editore** Il Sole 24 ORE Spa

**Presidente:** Edoardo Garrone

**Vicepresidente:** Carlo Robiglio

**Amministratore delegato:** Giuseppe Cerbone

Il Sole 24 ORE Spa. Tutti i diritti sono riservati. Nessuna parte di questo periodico può essere riprodotta con mezzi grafici e meccanici quali la fotocopione e la registrazione. Manoscritti e fotografie, su qualsiasi supporto veicolati, anche se non pubblicati, non si restituiscono.

**Servizio Clienti Periodici** Piazza dell'Indipendenza 23 B/C, 00185 Roma. Tel. 02/30.300.600, Fax 06 30225400 oppure 02 30225400

**Abbonamento annuale (Italia)** Guida al Diritto (rivista + supplementi + versione digitale): €280,00 IVA inclusa\*; Guida al Diritto (sola versione digitale) € 169,00 IVA inclusa; per conoscere le altre tipologie di abbonamento ed eventuali offerte promozionali, contatti il Servizio Clienti (Tel. 02/30.300.600; mail:

servizioclienti.periodici@ilsole24ore.com). Gli abbonamenti possono essere sottoscritti con carta di credito telefonando al numero 02/30.300.600, oppure inviando la fotocopia della ricevuta del pagamento sul c.c.p. n. 31481203 via fax allo 02 oppure 06 30225406.

**Arretrati (numeri settimanali e dossier mensili/bimestrali)** € 18,00 comprensivi di spese di spedizione. Per richieste di arretrati e numeri singoli inviare anticipatamente l'importo seguendo le stesse modalità di cui sopra. I numeri non pervenuti possono essere richiesti collegandosi al sito [www.servizioclienti.periodici.ilsole24ore.com](http://www.servizioclienti.periodici.ilsole24ore.com) entro due mesi dall'uscita del numero stesso. \* L'importo della versione digitale è di €2,00 IVA inclusa.

**Pubblicità** Il Sole 24 ORE S.p.A. System Direzione e amministrazione Via Monte Rosa, 91 - 20149 Milano - Tel. 02.3022.1 - Fax 02.3022.3214 email: [segreteria@ilsole24ore.com](mailto:segreteria@ilsole24ore.com)

**Stampa** Il Sole 24 ORE Spa, Via Tiburtina Valeria (S.S. n. 5) km 68,700, 67061 Carsoli (AQ).

**La versione digitale di Guida al Diritto**

[www.guidaaldirittodigital.ilsole24ore.com](http://www.guidaaldirittodigital.ilsole24ore.com)  
**Per il sito internet** [www.guidaaldiritto.ilsole24ore.com](http://www.guidaaldiritto.ilsole24ore.com)  
ISSN 1590-0282